

ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL BACHILLERO CANTÓN TOSAGUA PERÍODO 2013-2015

Rossana Dolores Toala Mendoza |1-Docente
Marie Lía Velásquez Vera-Docente

Marcela Analy Cedeño Buenaventura, Vianney Elena Guillén Valenzuela-Egresadas
Carrera de Administración Pública, Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de
Manabí Manuel Félix López, Campus Politécnico El Limón, km 2.7 vía Calceta –
Morro – El Limón Sector El Gramal
Contacto: amelyta2014@hotmail.com

RESUMEN

La investigación tuvo como objetivo realizar un análisis comparativo de los ratios financieros de la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Bachillero del cantón Tosagua en el período 2013-2015, para ello se utilizaron los métodos de recopilación de datos: deductivo, inductivo e histórico, que permitieron llevar a cabo los objetivos planteados. Se aplicaron los ratios financieros teniendo como base el sistema presupuestario de cada uno de los años en estudio permitiendo realizar el análisis comparativo entre los años 2013, 2014 y 2015 en donde se logró conocer que la institución depende financieramente en un gran porcentaje del gobierno central, no cuenta con recursos propios y la capacidad de solventar gastos y remuneraciones es limitada.

Palabras clave: Ejecución presupuestaria, sistema presupuestario, análisis comparativo, gastos, remuneraciones.

INTRODUCCIÓN

El objeto de la administración pública es prestar servicios permanentes, regulares, continuos, iguales, eficientes y eficaces para satisfacer las necesidades e intereses generales (Jaramillo, 2008). Es así que instituciones como colegios, hospitales, seguros, universidades y gobiernos autónomos descentralizados, sirven

de nexos para realizar proyectos, metas u objetivos que estén encaminados al bienestar colectivo.

Según lo estipulado en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2012) la función principal de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales es promover el desarrollo sustentable para garantizar la realización del buen vivir; además de gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno, promoviendo de esta manera la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales.

De acuerdo a lo citado en párrafos anteriores los gobiernos no solo velarán por el bienestar general, sino que además condicionaran y serán responsables del diseño de estrategias que propenda a una gestión eficiente y eficaz, donde prevalezca el buen uso de los recursos que destina el estado y la coordinación para cumplir con las actividades proyectadas dentro del presupuesto.

Cabrera *et al.*, (2015) señalan que para ello es necesario el elemento de control, conformado por el conjunto de acciones o mecanismos definidos para prevenir o reducir el impacto de los eventos que ponen en riesgo la adecuada ejecución de las actividades y tareas requeridas para el logro de objetivos de la entidad, estableciendo lineamientos estratégicos que orienten las decisiones, producto generado de la observación, distinción y análisis del conjunto de circunstancias internas y externas.

Por otro lado en investigaciones realizadas por Rodríguez *et al.*, (2015) sostienen que la eficiencia en la ejecución presupuestaria puede ser obtenida con cambios en las formas y prácticas aplicadas en la planificación, ejecución y control del presupuesto.

León y Dorta (2007) sustentan que para la proyección, análisis y comparación del presupuesto es fundamental la utilización de los indicadores de gestión de índole presupuestaria, puesto que no solo aporta información a los diversos usuarios para la toma de decisiones, sino contribuye a la mejora de la ejecución por parte de los correspondientes gestores públicos.

Con base a las ideas expuestas se desarrolló esta investigación la cual tuvo como objeto realizar un análisis comparativo de los ratios financieros de la ejecución

presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Bachillero del cantón Tosagua en el período 2013-2015.

METODOLOGÍA

Para llevar a cabo el desarrollo de la investigación se emplearon los métodos: inductivo, deductivo, descriptivo, comparativo e histórico los cuales permitieron obtener información de relevancia para el estudio.

El método inductivo permitió partir desde las premisas y atisbar las variaciones que ha presentado la ejecución presupuestaria dentro del período 2013-2015; además de detallar y realizar un análisis que sustente su distribución.

Para llegar a conclusiones generales se empleó el método deductivo, partiendo de los datos obtenidos y utilizando el razonamiento de forma lógica, considerando la información provista tanto en la entrevista como en la encuesta, así como también los estudios realizados con anterioridad, haciendo posible recrear un escenario de los resultados.

Fue necesaria además la utilización del método descriptivo tomando a consideración que el tipo de investigación realizada, los medios empleados para obtener la información y la necesidad de agrupar cada uno de los datos, son elementos inmersos en esta metodología y hacen factible el análisis y la representación gráfica.

Posteriormente el método comparativo facilitó el estudio entre las similitudes y características semejantes en cuanto a la administración de los recursos del GAD Parroquial de Bachillero a través de los años y las distintas administraciones, de esta forma se pudo evidenciar el destino que se le había otorgado anteriormente y la finalidad de los mismos. De acuerdo para Sartori (1984) citado por Tonon (2011) esta metodología tiene como objetivo la comparación basada en el criterio de homogeneidad; es decir lo que pertenece al mismo género o especie.

Como complemento del método comparativo, el uso del método histórico consistió en analizar cada uno de los sucesos ocurridos con anterioridad y que guardan estrecha relación con el tema de estudio, posibilitando comprender más a profundidad el problema y sus variables presentadas en el pasado, tal y como lo detalla la autora Tonon (2011) quien afirma que este método permite estudiar los

hechos del pasado con el fin de encontrar explicaciones causales a las manifestaciones propias de las sociedades actuales.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Análisis de la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Rural Bachillero aplicando los ratios financieros.

Cuadro 1. Dependencia financiera del gobierno

Relación	2013	2014	2015
Ingresos transferencias	420469,28	477175,28	462944,76
Ingreso total	637031,49	719828,54	562400,61
Resultado	0,6600	0,6629	0,8232
	66,00%	66,29%	82,32%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD Parroquial Rural de Bachillero en el año 2013 dependió del gobierno central en un 66%, en el año 2014 aumenta en un 0,29% en relación al año anterior por lo que se tuvo ingresos mayores en la cuenta de rentas e inversiones y multas, así mismo para el año 2015 tiene un aumento del 16,03%, que permite visualizar que la institución pública incrementó progresivamente los ingresos en las cuentas de transferencias del gobierno, financiamiento público y en cuentas por cobrar.

Cuadro 2. Autonomía Financiera

Relación	2013	2014	2015
Ingresos propios	0	22	0
Ingresos totales	543738,62	719828,54	562400,61
Resultado	0,0000	0,0000	0,0000
	0,00%	0,00%	0,00%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

En el cuadro N. 2 se puede apreciar que el GAD Parroquial Rural de Bachillero cuenta con una autonomía financiera escasa siendo el 0,00% el valor en los tres años, lo que significa que no existe capacidad para obtener recursos o y cubrir en parte las necesidades de los ciudadanos.

Cuadro 3. Autosuficiencia

Relación	2013	2014	2015
Ingresos propios	0	22	0
Gastos corrientes	54941,16	67478,84	79630,59
Resultado	0	0,0003	0

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

En el GAD Parroquial Rural de Bachillero es evidente que la autogestión están limitada, solamente en el año 2014 tiene como ingresos propios \$22 que proviene de la cuenta de rentas de inversiones y multas dicho valor se obtiene por el incumplimiento de convenios o contratos realizados por el GAD Parroquial; como se indicó anteriormente la autosuficiencia debe ser igual o superior a 1.

Cuadro 4. Autosuficiencia mínima

Relación	2013	2014	2015
Ingresos propios	0	22	0
Gastos remuneraciones	75940,70	121662,34	152791,03
Resultado	0	0,0002	0

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

La autosuficiencia es mínima, como se evidencia en el cuadro N. 4 sólo en el año 2014 existen ingresos propios presentando como resultado el 0.0002 cuando lo normal debería ser mayor a 1.

Cuadro 5. Ingresos corrientes

Relación	2013	2014	2015
Ingresos corrientes	58732,75	63323,7	67800,99
Total ingresos	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,1080	0,0880	0,1206
	10,80%	8,80%	12,06%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

Los ingresos corrientes en el año 2013 fueron del 10,80% del total de ingresos, en el año 2014 disminuye un 2% mientras que para el año 2015 aumenta en un 3,26%; éste aumento se produjo debido a las variaciones de los ingresos, transferencias y donaciones corrientes, ingresos de capital e ingresos de financiamiento.

Cuadro 6. Ingresos de capital

Relación	2013	2014	2015
Ingresos de Capital	361736,53	413873,58	395143,77
Total de ingresos	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,6653	0,5749	0,7026
	66,53%	57,49%	70,26%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

En el año 2013 el GAD Parroquial Rural de Bachillero cuenta con el 66,53% de ingresos de capital y fondos de inversiones que realiza la parroquia con el fin de obtener un capital permanente para seguir mejorando todas las situaciones que se presentan en beneficio de la comunidad; para el año 2014 disminuyen un 9,04% y para el año 2015 aumentan en un 12,77%. Lo que señala que ha existido variación en la cuenta de transferencias y donaciones de capital que pertenece al gobierno permitiendo el desarrollo de la comunidad.

Cuadro 7. Ingresos de financiamiento

Relación	2013	2014	2015
Ingreso de financiamiento	123269,34	242653,26	99455,85
Total ingresos	543738,62	719850,54	562400,61
Resultado	0,2267	0,3371	0,1768
	22,67%	33,71%	17,68%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

El GAD Parroquial Rural de Bachillero en el año 2013 tiene como ingresos de financiamiento un 22,67%, mientras que para el año 2014 aumenta un 11,04% esto se presenta porque en la cuenta de saldos disponibles han incrementado sus valores en comparación a los años anteriores y para el año 2015 decae en un 16,03% lo que demuestra que la institución pública ha incurrido en aumentar sus obligaciones presupuestarias.

Cuadro 8. Tasa de crecimiento

Relación	2013	2014	2015
Ingreso año ^t	543738,62	719850,54	562400,61
Ingreso año ^{t-1}	249044,36	543738,62	719850,54
Resultado	2,18330028	1,32389077	0,78127414
	218%	132%	78%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

La tasa de crecimiento del GAD Parroquial Rural de Bachillero es muy baja, en el 2013 siendo de 218%, en el 2014 disminuye un 86%, mientras que en el 2015

reduce considerablemente en un 54% eso se da debido a las variaciones del total de ingresos percibidos por la institución.

Cuadro 9. Gastos corrientes

Relación	2013	2014	2015
Gastos corrientes	54941,16	67478,84	79630,59
Total de gastos	228640,7	717610,47	485167,8
Resultado	0,2403	0,0940	0,1641
	24,03%	9,40%	16,41%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

En el GAD Parroquial Rural de Bachillero los gastos corrientes en relación al total de gastos para el 2013 representan un 24,03%, para el año 2014 desciende en un 14,63% esto se presenta debido a que lo gastos corrientes aumentaron considerablemente en Gastos de Personal y otros gastos corrientes; mientras que en el año 2015 se obtuvo un aumento del 7.01% por lo que existió un déficit corriente de \$7620,88, considerando los logros de los objetivos y metas se nota que existe relación directa entre los ingresos y los gastos, razón por la cual se fortalece el cumplimiento de las actividades presupuestaria.

Cuadro 10. Gastos de inversión

Relación	2013	2014	2015
Gastos de inversión	166564,09	642719,16	391238,64
Total de gastos	228640,7	717610,47	485167,8
Resultado	0,7285	0,8956	0,8064
	72,85%	89,56%	80,64%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

Los gastos de inversión en el GAD Parroquial Rural de Bachillero en el año 2013 representan un 72,85% del total de ingresos, para el año 2014 aumenta de manera considerable en un 16,71%, debido a que los Gastos de Personal para inversión aumentaron, además obtuvo ingresos en la cuenta de Transferencias y donaciones para inversión; y en el año 2015 decae con un 8,92% por la disminución en Bienes y servicios de consumo y obras públicas.

Cuadro 11. Gastos de capital

Relación	2013	2014	2015
Gastos capital	6012,45	3121,6	11809,21
Total gastos	228640,7	717610,47	485167,8

Resultado	0,0263	0,0043	0,0243
	2,63%	0,43%	2,43%

Fuente: Estado de ejecución presupuestaria de GAD Parroquial de Bachillero

Los gastos de capital en el GAD Parroquial Rural de Bachillero en el año 2013 son de 2,63%, en el año 2014 disminuye notoriamente con un 2,20%, mientras que para el año 2015 incrementa el 2%, permitiendo discernir que en los tres años la cuenta de Bienes de larga duración ha variado lo que para cubrir con las necesidades de la comunidad se debe mantener como respaldo los gastos de capital

En términos generales se puede deducir que la Institución tiene un alto nivel de dependencia del Gobierno central; según estudios realizados por Zúñiga (2015) una de las principales causas y deficiencias en el incumplimiento de las ejecuciones presupuestarias es la inconsistencia entre planificación y presupuesto, generada por no considerar los objetivos, indicadores y metas propuestos a alcanzar. Para ello Guerrero y Heras (2013) indican que es fundamental la evaluación ya que permite medir el nivel de cumplimiento de los objetivos en el G.A.D, mediante indicadores presupuestarios y de cumplimiento de metas y objetivos. Merino (2016) sugiere que ante deficiencias presupuestarias es necesario diseñar un plan de gestión administrativa-financiera que sirva de guía de acción para el cumplimiento del presupuesto del GAD Parroquial Rural. Guamán y Ruíz (2012) señalan que para contribuir en el desarrollo es importante crear políticas de autogestión que le ayude a obtener recursos propios para solventar sus gastos y en sí no depender de las transferencias del Gobierno Central.

CONCLUSIÓN

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Bachillero tiene como función principal velar por el bienestar de la colectividad y la sostenibilidad en la gestión administrativa-financiera, promoviendo la realización de obras y proyectos en conjunto con el Gobierno Provincial y Municipal, mediante el análisis de los ratios financieros aplicados a la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Rural se determinó que la institución tiene un alto nivel de dependencia del Gobierno central, por lo tanto no cuenta con autonomía financiera para un mayor progreso y dinamismo del desarrollo local, ocasionando además el incumplimiento en las

necesidades de sus ciudadanos, ya que en algunos casos no logra solventar gastos, influyendo en el pago de remuneraciones de los trabajadores.

RECOMENDACIÓN

Es fundamental que la institución desarrolle un plan estratégico administrativo-financiero que contribuya a la obtención de recursos económicos y viabilice una gestión eficiente que solvante los gastos a los cuales se ven inmerso el GAD parroquial Rural de Bachillero.

BIBLIOGRAFÍA

- Cabrera, R., Cuan, M., y Alvarado, M. (2015). Control presupuestal en el sector justicia en el municipio de Riohacha. *Revista Omnia*, 21(1), 142-154. Recuperado 13 sep. 2016. Disponible en <http://www.redalyc.org/pdf/737/73742121011.pdf>
- Código Orgánico de Organización Territorial COOTAD (2012). AME. Recuperado el 12 sep. 2016. Disponible en http://www.ame.gob.ec/ame/pdf/cootad_2012.pdf.
- Guamán, N., y Ruíz, I. (2012). *Universidad Politécnica Salesiana*. Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en http://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/2797/1/UPS_CT002460.pdf
- Guerrero, M., y Heras, S. (2013). *Universidad de Cuenca*. Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en <http://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/4374/1/TESIS.pdf>
- Jaramillo, H. (2008). El Servicio Público. *Revista Judicial Derecho Ecuador*. Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en <http://www.derechoecuador.com/articulos/detalle/archive/doctrinas/derechoadministrativo/2005/11/24/el-servicio-publico>
- León, J., y Dorta, J. (2007). Los indicadores de Gestión Presupuestaria. *Revista Aportes*, 7(34), 101-124. Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en <http://www.redalyc.org/pdf/376/37603406.pdf>.
- Merino, C. (2016). *Universidad Nacional Chimborazo*. Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en <http://dspace.unach.edu.ec/bitstream/51000/2990/1/UNACH-FCP-CPA-2016-0036.pdf>
- Rodríguez, H., Fernández, A., y Dios, A. (2015). Sobre el análisis de la gestión presupuestaria con enfoque de riesgos. *Retos de la Dirección*, 9(1). Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S230691552015000100002.

Tonon, G. (2011). La utilización del método comparativo en estudios cualitativos en ciencia política y ciencias sociales: diseño y desarrollo de una tesis doctoral. *Revista de tema Sociales*, 15(27). Recuperado 15 sep. 2016. Disponible en <http://www.revistakairos.org/k27-archivos/Tonon.pdf>.

Zúñiga, A. (2015). *Universidad de Guayaquil*. Recuperado el 15 de 9 de 2016. Disponible en <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/9694/1/Tesis%20Ariana%20Zuniga%20Parada.pdf>